



eURALYS

# Agenda 21

Euralys Syndicat intercommunal  
et ses communes membres

Février 2014



BOUSBECQUE



COMINES



DEÛLÉMONT



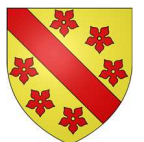
HALLUIN



LINSELLES



WARNETON





WERVICQ-SUD


Présentation d'Euralys.....	3
Le développement durable.....	4
Historique de la démarche.....	7
Volet 1 – Économie.....	8
Volet 2 – Société.....	10
Volet 3 – Environnement.....	12
Volet 4 – Gouvernance et citoyenneté.....	14

### LÉGENDE

Les actions listées dans le présent plan d'action (p. 8 et suiv.) sont indiquées avec la mention du porteur ou pilote de l'action, ainsi que trois pictogrammes :

 estimation de l'impact de l'action sur la dynamique de développement durable

 estimation de la difficulté et du temps de mise en œuvre de l'action

 estimation du cout initial de la mise en œuvre de l'action

en couleur :    **ROUGE**    fort    impact / difficulté-temps / cout  
                  **ORANGE**    moyen    »    »  
                  **VERT**    faible    »    »

## Le territoire d'Euralys

Créé en décembre 1999 et situé au cœur de l'Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai, Euralys Syndicat intercommunal regroupe 7 communes de la Vallée de la Lys et compte près de 53 000 habitants.

Les communes membres d'Euralys, également membres de Lille Métropole, sont les suivantes :

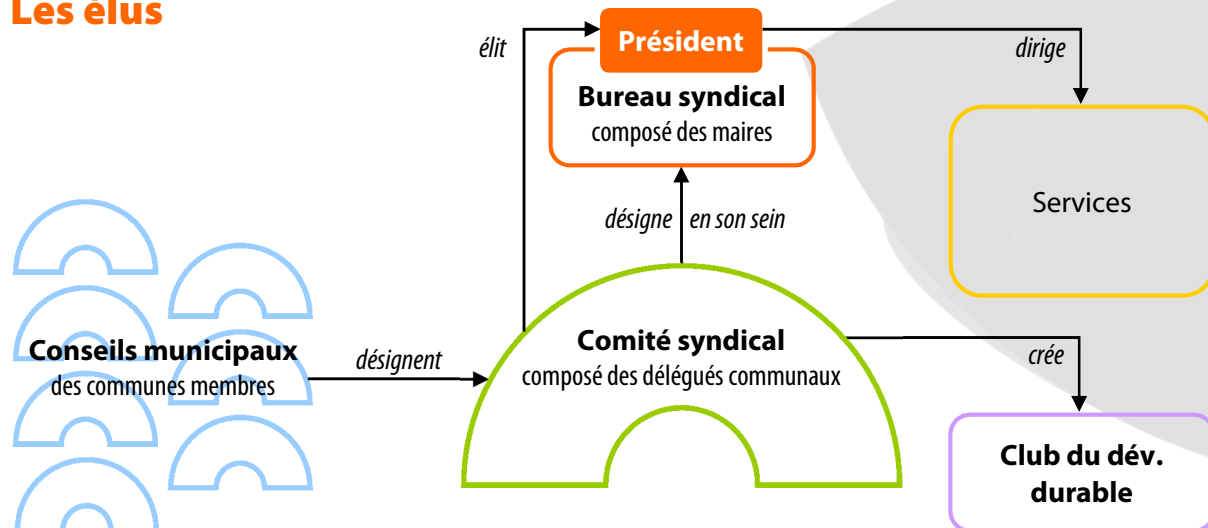


## Les missions

Euralys a pour missions essentielles de :

- 1° développer le territoire, notamment en définissant une stratégie de développement et d'aménagement ;
- 2° mutualiser les moyens entre les communes.

## Les élus



Euralys est administré par un comité syndical, composé de 14 représentants (et 14 suppléants) des communes membres, et par un bureau syndical, constitué des maires.

Euralys a mis en place, en son sein, un club du développement durable. Celui-ci est un organe interne qui rassemble élus et agents des communes membres chargés du développement durable et dont l'objet est de réfléchir, de proposer et d'évaluer les mesures prises ou à prendre en matière de développement durable.

*Le peuple français,  
Considérant [...] qu'afin d'assurer un développement durable, les choix destinés à répondre aux besoins du présent ne doivent pas compromettre la capacité des générations futures et des autres peuples à satisfaire leurs propres besoins,  
Proclame : [...]*

*Les politiques publiques doivent promouvoir un développement durable. À cet effet, elles concilient la protection et la mise en valeur de l'environnement, le développement économique et le progrès social.*

Extrait de la loi constitutionnelle n° 2005-205 du 1<sup>er</sup> mars 2005 relative à la Charte de l'environnement

### Le contexte planétaire

L'urgence à faire évoluer les mentalités pour adopter des modes de vie soutenable n'est plus un choix. Trois données expriment l'état dans lequel se trouve la planète :

- 20 % de la population mondiale s'accapare 86 % des ressources naturelles ;
- l'Homme utilise aujourd'hui 50 % de plus de ressources que la planète ne peut en produire de manière durable ;
- d'après les prévisions, 25 % des espèces existant au début du XX<sup>e</sup> siècle auront disparu d'ici à 2025.

L'heure est ainsi à la mise en place sans délai de changements aussi profonds qu'irréversibles en faveur d'une société durable.

### Le développement durable : définition et engagements

Selon le rapport Bruntland de 1987, « le développement durable est celui qui répond aux besoins des générations présentes sans compromettre ceux des générations futures ». Il s'agit d'un développement qui concilie protection de l'environnement, équité sociale et efficacité économique.

À la suite du Sommet de la Terre de Rio en 1992, la France s'est engagée à poursuivre cinq finalités dans la mise en place de ses politiques publiques :

- lutter contre le changement climatique et protéger l'atmosphère ;
- préserver la biodiversité et protéger les milieux et les ressources ;
- permettre l'épanouissement de tous les êtres humains ;
- assurer la cohésion sociale et la solidarité entre territoires et entre générations ;
- fonder les dynamiques de développement suivant des modes de production et de consommation responsables.

Cinq éléments sont déterminants pour mettre en œuvre cette démarche :

- la participation des acteurs ;
- l'organisation du pilotage ;
- la transversalité de la démarche ;
- l'évaluation ;
- une stratégie d'amélioration continue.

Le développement durable cherche à concilier une économie dynamique, un niveau élevé d'éducation, de protection de la santé, de cohésion sociale et territoriale, ainsi que de protection de l'environnement, dans un monde en paix et sûr, respectant la diversité culturelle et les fondements de notre république.

### Le développement durable porté par les collectivités territoriales

Selon le programme Action 21 (Rio, 1992), « ce sont les collectivités locales qui construisent, exploitent et entretiennent les infrastructures économiques, sociales et environnementales, qui surveillent les processus de planification, qui fixent les orientations et la réglementation locales en matière d'environnement et qui apportent leur concours à l'application des politiques de l'environnement adoptées à l'échelon national ou infranational. Elles jouent, au niveau administratif le plus proche de la population, un rôle essentiel dans l'éducation, la mobilisation et la prise en compte des vues du public en faveur d'un développement durable ».

La Commission française du développement durable, dans son rapport d'activité de 1996, définit la ville durable comme une ville :

- « dont les habitants disposent des moyens d'agir pour qu'elle soit organisée et fonctionne dans des conditions politiques, institutionnelles, sociales et culturelles satisfaisantes pour eux et équitables pour tous ;
- « dont le fonctionnement et la dynamique satisfont à des objectifs de sécurité des conditions biologiques de vie, de qualité des milieux et de limitation des consommations des ressources ;
- « qui ne compromet ni le renouvellement des ressources naturelles alentour, ni le fonctionnement, les relations et la dynamique des écosystèmes microrégionaux englobants, ni, enfin, les grands équilibres régionaux et planétaires indispensables au développement durable des autres communautés ;
- « et qui s'attache à préserver les capacités de vie et les potentialités de choix des générations futures ».

### Le développement durable dans les politiques publiques

Le développement durable revisite les fondements et les objectifs des politiques publiques territoriales pour mieux répondre aux enjeux locaux et mondiaux. Il cherche à concilier au sein de l'ensemble des politiques la protection et la mise en valeur de l'environnement, le développement économique et le progrès social.

Le développement durable n'est pas un état statique d'harmonie, mais un processus de transformation. Il suppose donc la transversalité dans la définition et la mise en œuvre des politiques. Cette transversalité passe par la gouvernance, qui consiste en la participation de tous les acteurs (citoyens, entreprises, associations, élus, etc.) au processus de décision ; elle est, de ce fait, une forme de démocratie participative.



Une politique de développement durable est :

- une démarche portée par une collectivité, un groupement de collectivités ou un territoire de projet ;
- une approche territorialisée adaptée au contexte local ;
- la définition d'un projet d'avenir partagé avec l'ensemble des acteurs du territoire ;
- un projet à long terme (10-15 ans) ;
- un projet transversal de développement durable, couvrant tous les domaines d'action ;
- la définition d'une stratégie d'action continue pour répondre aux enjeux locaux et mondiaux.

Au niveau local, chaque porteur de projet doit pouvoir, au regard du diagnostic qu'il aura établi, identifier les enjeux relatifs à ces finalités sur son territoire. Chaque action de son projet se doit de répondre à l'ensemble de ces finalités ou au moins à l'une d'entre elle et, surtout, aucune action ne doit aller à l'encontre de l'une d'entre elles, ni au sein du territoire lui-même, ni à l'extérieur. Enfin, ces finalités doivent être envisagées à la fois dans un souci de long terme et dans un souci de solidarité avec le reste des hommes et de la planète.

### Les prémices communales

Les communes membres d'Euralys ont déjà mis en place spontanément des actions compatibles avec le développement durable. Certaines communes ont cherché à formaliser leur action en la matière en adoptant un Agenda 21 communal (Halluin) ou en en posant les bases (Linselles).

### Une volonté intercommunale

Euralys a institué un **club du développement durable**. Il rassemble les élus et agents d'Euralys et des communes membres chargés du développement durable. Organe interne d'Euralys, il a pour objet de réfléchir, de proposer et d'évaluer les mesures prises ou à prendre en matière de développement durable. Il s'est réuni la première fois le 17 juin 2009.

Après avoir mis en place sur le territoire les permanences d'un espace info-énergie, Euralys a décidé l'élaboration d'une **boucle intercommunale de promenade et de randonnée**. D'une longueur de 70 km, cette boucle s'appuie sur les circuits inscrits au Plan départemental des itinéraires de promenade et de randonnée (PDIPR) et vise à enrichir ce réseau par des itinéraires nouveaux, en vue de permettre la randonnée d'une extrémité à l'autre du territoire. Ce projet a une dimension à la fois économique à travers le développement de l'écotourisme, environnementale par la réhabilitation de chemins et la valorisation paysagère, et sociale avec le recours à des chantiers d'insertion pour l'entretien de la boucle.

### L'élaboration de l'Agenda 21

Dans un souci de visibilité et de cohérence des actions menées en matière de développement durable, Euralys et ses communes membres ont voulu s'investir dans l'élaboration et la mise en œuvre d'un **Agenda 21 intercommunal partagé**. Ce plan d'action pour le développement durable est adopté à l'échelle syndicale et se déclinera dans les communes en fonction de leurs spécificités et leurs priorités respectives.

Pour cela, Euralys a bénéficié de l'appui méthodologique de Lille Métropole Communauté urbaine et de la mise à disposition du cabinet de conseil Extra Muros de 2012 à 2014. Le club du développement durable, comité de pilotage de la démarche, a participé à plusieurs séminaires organisés par la Communauté à ce sujet, parmi plusieurs groupements de communes participants.

Une concertation a été menée auprès des élus communaux, des associations et de la population pour élaborer un diagnostic, un plan stratégique et un plan d'action en matière de développement durable. Cette concertation s'est traduite par des réunions de travail avec des élus et des associations, une réunion plénière des élus le 22 juin 2012 et une réunion publique de concertation le 4 avril 2013.




**Agir pour un développement économique innovant, diversifié et responsable**

### Orientation 11

## Développer une économie durable et innovante

Objectif 111

#### Dynamiser l'économie locale pour améliorer l'emploi

Mettre en œuvre la commission de l'action économique (délibération n° 2011-16 du Comité syndical en date du 23 juin 2011)	Euralys	  
--	---------	---

Objectif 112

#### Promouvoir la responsabilité sociétale des entreprises dans l'activité économique locale







Objectif 113

#### Développer les éco-industries sur le territoire

Créer un pôle industriel d'excellence sur le territoire	LMCU	  
---	------	---







Objectif 114

#### Structurer et soutenir l'offre artisanale et commerciale

Regrouper les associations de commerçants et d'artisans dans une fédération Euralys du commerce et de l'artisanat	Euralys	  
Développer le fonds d'intervention pour les services, l'artisanat et le commerce (FISAC)	Communes	  







Objectif 115

#### Développer une offre touristique intégrant le développement durable

Créer et gérer une boucle intercommunale de promenade et de randonnée, s'appuyant sur les itinéraires inscrits au PDIPR et couvrant l'ensemble du territoire	Euralys	  
Mettre en place un réseau Euralys des professionnels de l'écotourisme (offices de tourisme, ports de plaisance, fermes pédagogiques, centre équestres, etc.)	Euralys	  

Objectif 116

#### Encourager une démarche de compétitivité collective des entreprises

Déployer le très haut débit sur le territoire, en particulier dans les parcs d'activités	LMCU/SFR	  
Favoriser les partenariats avec les réseaux d'entreprises du territoire, tel que Val de Lys Entreprendre	Euralys	  

Objectif 117

#### Développer l'économie sociale et solidaire et l'écodéveloppement

Développer des partenariats Nord-Sud en matière d'écodéveloppement	Communes	  
--	----------	---



### Orientation 12

#### Soutenir une agriculture durable

Objectif 121

**Encourager le développement d'une agriculture soucieuse des équilibres environnementaux**

Objectif 122

**Développer et valoriser les circuits courts**

Favoriser la mise en place d'associations pour le maintien d'une agriculture paysanne (AMAP)	Euralys Communes	  
--	---------------------	---

### Orientation 13

#### Agir en faveur de l'emploi, l'insertion et la formation




Objectif 131

**Renforcer les échanges avec le monde du travail**

Promouvoir l'apprentissage	Euralys MDE/ML Département	  
----------------------------	----------------------------------	---

Objectif 132

**Généraliser les outils d'accès à l'emploi sur l'ensemble du territoire**

Disposer d'une maison de l'emploi et d'une mission locale, présentes sur le territoire à travers des permanences, des lieux décentralisés ou tout autre moyen d'action de proximité	Euralys MDE/ML	  
---	-------------------	---

Objectif 133

**Mettre en place une politique d'insertion sur le territoire**

Généraliser les clauses d'insertion dans les marchés publics	Communes	  
--	----------	---

Objectif 134



















**Accompagner les demandeurs d'emploi dans leur mobilité**

### Orientation 21

## Soutenir les dynamiques associatives, culturelles, sportives et de loisirs










#### Objectif 211

##### Structurer et renforcer l'offre culturelle, sportive et de loisirs à l'échelle intercommunale

Réaliser un diagnostic territorial approfondi en matière sportive avec l'appui de la Direction régionale de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale (DRJSCS)	Euralys	  
Se doter d'un équipement communautaire structurant à vocation culturelle, sportive ou de loisirs	Euralys LMCU	  
Spécialiser certaines communes dans leur(s) domaine(s) culturel(s) ou sportif(s) de prédilection à l'échelle d'Euralys	Euralys Communes	  
Harmoniser entre les communes les tarifs municipaux pour le public	Euralys Communes	  
Mettre en réseau les bibliothèques et médiathèques du territoire	Communes	  
Favoriser le rayonnement intercommunal des événements culturels et sportifs du territoire	Euralys	  

#### Objectif 212

##### Soutenir le tissu associatif et développer la mutualisation des moyens







Développer l'intercommunalité entre les associations	Associations	  
Améliorer la coopération et la coordination des activités par le partage de matériels, de locaux, etc.	Euralys Communes	  
Susciter un rapprochement des clubs de photographes, de vidéastes et de peintres à l'échelle d'Euralys	Euralys Associations	  

### Orientation 22

## Faire d'Euralys un territoire accueillant et accessible




#### Objectif 221

##### Favoriser la cohésion sociale et lutter contre l'exclusion

Développer les contacts entre jeunes et personnes âgées lors de manifestations festives, culturelles, sportives ou scolaires	Communes	  
Mettre en place un atelier « L'Outil en main » sur le territoire, permettant la transmission de savoir-faire de personnes âgées vers des jeunes	Euralys MDE/ML	  







#### Objectif 222

##### Accompagner le vieillissement de la population

Informar, orienter et accompagner les personnes âgées et leur entourage à travers le centre local d'information et de coordination gérontologique (CLIC) d'Euralys	Euralys	  
--	---------	---













Objectif 223

**Répondre aux exigences d'accessibilité des bâtiments et espaces publics**

Mettre en place une commission intercommunale pour l'accessibilité des personnes handicapées (CIAPH), regroupant les commissions communales	Euralys Communes	  
Repérer, en partenariat avec les bailleurs sociaux, les logements nécessitant une adaptation aux personnes à mobilité réduite	Communes	  

Objectif 224

**Renforcer la sécurité et prévenir la délinquance**

Animer le conseil intercommunal de sécurité et de prévention de la délinquance (CISPD)	Euralys	  
Animer des cellules de veille	Communes	  
Développer le travail d'intérêt général	Euralys Communes	  
Sensibiliser les collégiens aux addictions (alcool, drogue, écrans, etc.)	Euralys Communes	  

Objectif 225

**Prévenir et accompagner les risques sanitaires et sociaux**

# Agenda 21

## Volet 3 - Environnement



*Agir pour des ressources  
et un cadre de vie préservés*

### Orientation 31

## Garantir un équilibre entre nature et développement du territoire

Objectif 311

### Maintenir la nature dans les territoires et renforcer l'esthétique paysagère

Créer les parcs de la Lys et du Ferrain	LMCU Euralys Communes	
Procéder à des plantations d'arbres ou de haies sur l'ensemble du territoire, par exemple lors d'une action commune le même jour dans toutes les communes	Communes Associations	
Privilégier les plantes vivaces, mellifères ou demandant peu d'arrosage	Communes Associations	
Installer des ruches, des nichoirs, des maisons à insectes dans certains lieux propices (délaissés, etc.)	Associations	

Objectif 312

### Poursuivre la mise en valeur de la biodiversité

Développer des plans de gestion différenciée des espaces verts	Communes	
Maintenir ou recréer des corridors biologiques et d'interprétation paysagère par la réintroduction de haies champêtres et la préservation d'espèces arborées locales	Communes Associations	
Utiliser les bandes herbeuses pour la randonnée et comme corridor biologique en lien avec le monde agricole	Communes	

Objectif 313

### Privilégier l'approche environnementale de l'urbanisme au sein des villes

Développer la « ville intense » par la reconquête des friches industrielles et l'implantation de logements et d'activités économiques dans le tissu urbain	LMCU Communes	
Veiller à la mixité sociale, fonctionnelle et culturelle de l'habitat de façon à éviter la logique des cités-dortoirs	LMCU Communes	
Limiter les émissions de polluants chimiques et les nuisances sonores à proximité des habitations	LMCU Communes	

### Orientation 32

## Agir en faveur de la transition énergétique







Objectif 321

### Améliorer l'efficacité énergétique et lutter contre la précarité énergétique dans le domaine du logement

Favoriser l'information et le conseil dans la rénovation thermique de l'habitat (espaces info-énergie, maisons de l'habitat)	LMCU	
Harmoniser les aides communales à l'échelle d'Euralys en direction des propriétaires et des locataires	Euralys Communes	

Objectif 322

**Améliorer l'efficacité énergétique des collectivités et des entreprises**

Réaliser un diagnostic de performance énergétique des bâtiments publics	Communes	  
Rénover l'éclairage public en utilisant la technologie LED	Communes	  

Objectif 323







**Déployer les énergies renouvelables**

### Orientation 33

#### Préserver et valoriser les ressources







Objectif 331

**Favoriser la durabilité de la ressource en eau**

Réduire l'utilisation de produits phytosanitaires dans l'entretien des espaces verts	Communes	  
Sensibiliser les entreprises à leur consommation d'eau et à leur rejet d'effluents dans la Lys	LMCU	  

Objectif 332

**Améliorer le tri et réduire les déchets sur le territoire**







Favoriser le tri sélectif des déchets ménagers et le compostage des déchets verts, notamment par la mise à disposition de conteneurs adaptés aux différents types d'habitat	LMCU	  
Prévenir et lutter contre les incivilités environnementales et les dépôts sauvages	Communes	  

### Orientation 34

#### Renforcer les mobilités dans et vers le territoire

Objectif 341

**Développer les liaisons transversales et radiales sur le territoire**

Renforcer le réseau de bus au sein d'Euralys et vers les territoires voisins	LMCU	  
Mettre en place le tram-train entre Lille et Comines	LMCU	  

Objectif 342

**Donner une place aux transports doux**







Développer et sécuriser les pistes cyclables à travers notamment un plan vélo à l'échelle d'Euralys et de Lille Métropole	LMCU	  
---	------	---

### Orientation 41

#### Faire d'Euralys un animateur du développement durable







Objectif 411

##### Se doter d'une gouvernance d'Euralys engagée dans le développement durable

Animer le club du développement durable, instance de pilotage de l'Agenda 21	Euralys	  
Faire vivre l'Agenda 21 par un bilan annuel présenté en Comité syndical et une révision triennale du plan d'action	Euralys	  







Objectif 412

##### Communiquer sur l'action et les projets d'Euralys

Communiquer sur l'action d'Euralys en matière de développement durable lors de ses Assises et à travers son site internet, les réseaux sociaux, les bulletins municipaux et la presse	Euralys	  
Favoriser les interfaces avec la population, notamment par les réseaux sociaux	Euralys	  

Objectif 413

##### Susciter et soutenir les projets et manifestations de développement durable













Susciter des actions communes sur le territoire à l'occasion de manifestations nationales relatives au développement durable (Semaine de la mobilité, Semaine de la réduction des déchets, Semaines bleues, etc.)	Euralys	  
Conditionner les soutiens financiers d'Euralys au profit de manifestations culturelles, sportives et de loisirs au respect des critères du développement durable	Euralys	  

### Orientation 42

#### Accompagner les communes dans leur éco-exemplarité










Objectif 421

##### Impliquer les élus et les agents dans le développement durable

Sensibiliser les élus et les agents au développement durable	Euralys Communes	  
Former les agents aux écogestes (conduite de véhicule, usage de produits, etc.)	Communes	  
Créer et animer des espaces d'échange d'expériences entre les services des différentes communes d'Euralys sur le développement durable	Communes	  
Développer l'administration en ligne	Communes	  

Objectif 422

##### Développer la commande publique groupée en y intégrant le développement durable

Mutualiser l'achat de fournitures	UGAP/LMCU	  
Mutualiser les commandes sur des domaines nécessitant le recours à une expertise extérieure (par exemple : assurances, éclairage, chauffage, ascenseurs)	Euralys Communes	  
Établir et mettre en œuvre un guide des achats durables (cf. exemple de Linselles)	Euralys Communes	  

## Orientation 43

### Sensibiliser la population aux grands enjeux mondiaux et locaux du développement durable

#### Objectif 431

##### Développer des outils de sensibilisation auprès du public

Éditer et diffuser un guide des achats responsables sur le territoire pour faire des habitants des « consommateurs »	Euralys	
Élaborer une charte du randonneur, régissant l'usage partagé de la boucle intercommunale de promenade et de randonnée par les différents types de public	Euralys	

#### Objectif 432

##### Éduquer les jeunes au développement durable

Inciter les établissements scolaires à rejoindre le réseau Éco-École	Euralys Communes	
Élaborer un projet éducatif territorial (PEDT) à l'échelle d'Euralys, comprenant un volet relatif au développement durable et à l'interprétation du territoire (patrimoine naturel et bâti)	Euralys Communes Écoles	